

ΑΡ. 3597

ΑΡ. ΑΠΟΦΑΣΗΣ 65

Αριθμός 2533

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Πολυεπιχειρησιακά προγράμματα συνεχούς κατάρτισης ζωτικής σημασίας.

1. Διαδικασία:

Στις 29 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων πρόγραμμα ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο "Πολυεπιχειρησιακά προγράμματα συνεχούς κατάρτισης ζωτικής σημασίας". Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001 (εφεξής καλούμενων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

Το πρόγραμμα βρισκόταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Νόμου (30.4.2001) και ως εκ τούτου με βάση το άρθρο 21 συνιστά υφιστάμενο πρόγραμμα το οποίο δεν προβλέπει ημερομηνία λήξης.

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

- (α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου.
 - (β) ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η παροχή κινήτρων σε επιχειρήσεις για να συμμετέχουν με εργοδοτούμενους τους σε πρόγραμμα κατάρτισης που οργανώνεται από ίδρυμα/οργανισμό, δημόσιο ή ιδιωτικό. Το πρόγραμμα κατάρτισης πρέπει να πληροί τις προδιαγραφές και τα κριτήρια που καθορίζονται εκ των προτέρων από την Αρχή. Βασικό χαρακτηριστικό είναι η ικανοποίηση εξειδικευμένων αναγκών της οικονομίας για άρτια καταρτισμένο διευθυντικό και άλλο εξειδικευμένο προσωπικό σε σημαντικές θέσεις μέσω της ενεργοποίησης και της σωστής αξιοποίησης της υποδομής κατάρτισης των ιδρυμάτων/οργανισμών κατάρτισης. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα παρέχει σε πρώτο στάδιο κατάρτιση σε ίδρυμα και ακολούθως πρακτική κατάρτιση σε επιχείρηση.
- προγράμματα ζωτικής σημασίας θεωρούνται εκείνα που ως εκ του θέματος, τρόπου οργάνωσης,

περιεχομένου, εκπαιδευτών κλπ, αναμένεται να έχουν ιδιαίτερη συμβολή στην αναβάθμιση των επιχειρήσεων και της οικονομίας γενικότερα. Η θεματολογία των προγραμμάτων αυτών προσδιορίζεται από τα θέματα ειδικής προτεραιότητας, όπως αυτά καθορίζονται σε εγκυκλίους προς τα ιδρύματα από την Αρχή και περιλαμβάνουν σημαντικά θέματα με τα οποία δεν έχουν ακόμη καταπιαστεί τα ιδρύματα και οργανισμοί κατάρτισης λόγω του ότι δεν έχει ακόμη αναπτυχθεί η επιτόπια υποδομή σε ανθρώπινο δυναμικό και τεχνικό εξοπλισμό, καθώς επίσης και θέματα στα οποία είναι ουσιαστικής σημασίας η μεταφορά διεθνούς εμπειρίας στην Κύπρο.

συγκεκριμένα, τα θέματα των προγραμμάτων ζωτικής σημασίας αφορούν σε ιδιαίτερα σημαντικές πτυχές της ανάπτυξης επιχειρήσεων τόσο τομειακά όσο και διατομειακά, όπως τεχνολογική αναβάθμιση, αναδιάρθρωση και αύξηση της παραγωγικότητας, ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας και της διεύθυνσης των επιχειρήσεων, προώθηση εξειδικευμένων κλάδων Υπηρεσιών, εναρμόνιση με την Ευρωπαϊκή Ένωση και άλλα θέματα καθοριστικής σημασίας.

Διαδικασία: Η καταβολή του χορηγήματος γίνεται σύμφωνα με προκαθορισμένη διαδικασία που διαλαμβάνει δύο στάδια:

- (i) την υποβολή αίτησης από ενδιαφερόμενο ίδρυμα/οργανισμό κατάρτισης και λήψη απόφασης από την Αρμόδια Αρχή για έγκριση του προτεινόμενου προγράμματος κατάρτισης πριν από την έναρξή του.
- (ii) την υποβολή αίτησης από τις επιχειρήσεις, των οποίων εργοδοτούμενοι συμμετέσχον στο πρόγραμμα, μετά τη λήξη του προγράμματος για καταβολή του χορηγήματος, μαζί με όλα τα αποδεικτικά στοιχεία για τις δαπάνες του προγράμματος που υποβάλλονται από το ίδρυμα/οργανισμό κατάρτισης και τις εκθέσεις του εκπαιδευτή για το ενδοεπιχειρησιακό μέρος του προγράμματος.

Προϋποθέσεις και κριτήρια: Οι βασικές προϋποθέσεις και τα κριτήρια που ορίζονται για έγκριση του προγράμματος και καταβολή του χορηγήματος είναι:

Προϋποθέσεις:

Κατά το πρώτο στάδιο έγκρισης του προγράμματος--

- (i) Η αίτηση πρέπει να υποβληθεί από το ίδρυμα/οργανισμό κατάρτισης μέσα στα προκαθορισμένα χρονικά πλαίσια.
- (ii) η αίτηση πρέπει να περιλαμβάνει όλα τα απαιτούμενα στοιχεία και πληροφορίες, το θέμα του προγράμματος πρέπει να εμπίπτει στο θεματολόγιο προτεραιοτήτων της Αρμόδιας Αρχής για τα προγράμματα ζωτικής σημασίας, το οποίο κοινοποιείται εκ των προτέρων στα ιδρύματα/οργανισμούς κατάρτισης, η διάρκεια του προγράμματος πρέπει να εμπίπτει στα προβλεπόμενα πλαίσια και η κατάρτιση να αφορά εργοδοτούμενους επιχειρήσεων.

- (iii) το ίδρυμα/οργανισμός, παράλληλα με την προδιαγραφή του προγράμματος, υποβάλλει και ανάλυση του κόστους οργάνωσης και υλοποίησης του προγράμματος. Το ίδρυμα/οργανισμός θα πρέπει να επωμίζεται το κόστος οργάνωσης και υλοποίησης του προγράμματος και λαμβανομένου υπόψη του κόστους του προγράμματος να υπάρχει η δυνατότητα επιχορήγησής του από τον προϋπολογισμό της Αρχής.
- (iv) το ίδρυμα/οργανισμός πρέπει να είναι ήδη δραστηριοποιημένο στο θεματικό τομέα του προγράμματος ζωτικής σημασίας και να διαθέτει την απαραίτητη υποδομή για ανάπτυξη και υλοποίηση του προγράμματος.

Κατά το δεύτερο στάδιο έγκρισης του προγράμματος—

- (i) Επιτυχής εφαρμογή του προγράμματος σύμφωνα με τη δοθείσα έγκριση.
- (ii) ύπαρξη ανάγκης της ενισχυόμενης επιχείρησης για συμμετοχή στο πρόγραμμα με εργοδοτούμενους της.
- (iii) επιτυχής παρακολούθηση του προγράμματος από τους συμμετέχοντες και υποβολή της σχετικής αίτησης μέσα σε προκαθορισμένα χρονικά πλαίσια.

Κριτήρια:

- (i) Το πρόγραμμα εμπίπτει στις εκάστοτε προτεραιότητες που θέτει η Αρχή, αναφορικά με τα προγράμματα ζωτικής σημασίας.
- (ii) η χρησιμοποίηση κατάλληλων εποπτικών μέσων και μεθόδων κατάρτισης.
- (iii) το πρόγραμμα εφαρμόζεται με ξένους εκπαιδευτές των οποίων η συμβολή στο πρόγραμμα θα είναι ουσιαστική και θα επεκτείνεται και στο ενδοεπιχειρησιακό μέρος του προγράμματος. Για να μπορεί να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις του προγράμματος ο εκπαιδευτής θα πρέπει να έχει ευρεία διεθνή εμπειρία στο συγκεκριμένο θέμα, τόσο θεωρητική όσο και πρακτική, δεξιότητες καθοδήγησης ώστε να μπορεί να ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις του ενδοεπιχειρησιακού μέρους και ικανοποιητική εκπαιδευτική πείρα. Η συμμετοχή και Κύπριου εκπαιδευτή είναι δυνατή και επιθυμητή εφόσον το άτομο αυτό μπορεί να καλύψει εξίσου ικανοποιητικά με τον ξένο εκπαιδευτή το μέρος του προγράμματος που αναλαμβάνει.
- (iv) η διάρκεια του ιδρυματικού μέρους πρέπει να είναι μεγαλύτερη από οκτώ ώρες και να μην υπερβαίνει κατά κανόνα τις 24 ώρες. Παράλληλα, το πρόγραμμα πρέπει να περιέχει και ενδοεπιχειρησιακό μέρος διάρκειας τουλάχιστον δύο ωρών.
- (v) ανάλογα με το χαρακτήρα, τις απαιτήσεις και τη φύση του προγράμματος ζωτικής σημασίας, ο μέγιστος και ελάχιστος αριθμός συμμετεχόντων θα καθορίζεται και θα γνωστοποιείται εκ των προτέρων.

- (vi) η δυνατότητα και δέσμευση του αιτούμενου ιδρύματος/οργανισμού κατάρτισης για αποτελεσματική εφαρμογή του προγράμματος.

Η επιχορήγηση καταβάλλεται κατευθείαν στο ίδρυμα/οργανισμό μετά από σχετική εξουσιοδότηση της ενισχυόμενης επιχείρησης η οποία υποβάλλει την αίτησή της για την καταβολή του χορηγήματος στην Αρχή μέσω του ιδρύματος/οργανισμού. Το ίδρυμα/οργανισμός αποστέλλει στην Αρχή, το συντομότερο μετά τη λήξη του προγράμματος και το αργότερο μετά από έξι ημερολογιακούς μήνες, τα συμπληρωμένα και ελεγμένα έντυπα των αιτήσεων μαζί με όλα τα αποδεικτικά στοιχεία για τις δαπάνες του προγράμματος, τα σχετικά παρουσιολόγια και τις εκθέσεις του εκπαιδευτή για το ενδοεπιχειρησιακό μέρος του προγράμματος.

- (γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή επιχορήγησης.
- (δ) δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι όλες οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας και οι οποίες προτίθενται να συμμετάσχουν σε προγράμματα επαγγελματικής εκπαίδευσης με εργοδοτούμενους τους. Εξαιρείται από την ενίσχυση η Κυβέρνηση της Δημοκρατίας.

Από τους συμμετέχοντες—εργαζομένους αποκτώνται προσόντα που είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις, στον ίδιο κλάδο ή και σε άλλους τομείς της οικονομίας και που τους διευρύνουν τις προοπτικές ανέλιξης και τον ορίζοντα απασχόλησής τους.

Δε γίνεται οποιοσδήποτε διαχωρισμός μεταξύ μεγάλων και μικρομεσαίων επιχειρήσεων (Μ.Μ.Ε.).

- (ε) επιλέξιμα κόστη—ένταση:

Τα κόστη τα οποία λαμβάνονται υπόψη για τον υπολογισμό της ενίσχυσης είναι—

- (i) κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών – αντιμισθία εκπαιδευτών για το σχεδιασμό του προγράμματος, καθώς και για τις υπηρεσίες τους σε σχέση με την εφαρμογή του ιδρυματικού και ενδοεπιχειρησιακού μέρους του προγράμματος.
- (ii) έξοδα μετακίνησης και διαμονής των εκπαιδευτών – αεροπορικά ναύλα για τη μετακίνηση των εκπαιδευτών από και προς τη χώρα μόνιμης διαμονής τους προς την Κύπρο για τους σκολούς του προγράμματος, τα οδοιπορικά για τη διακίνηση των εκπαιδευτών από και προς το αεροδρόμιο και για τη διακίνησή τους στο ενδοεπιχειρησιακό μέρος του προγράμματος, καθώς επίσης και η διαμονή των εκπαιδευτών κατά την περίοδο εφαρμογής του προγράμματος.
- (iii) τρέχουσες δαπάνες συμπεριλαμβανομένων και δαπανών που αφορούν υλικά και προμήθειες – καλύπτονται υλικά που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για σκοπούς κατάρτισης, οργανωτικά κόστη και το κόστος απασχόλησης προσωπικού του ιδρύματος για την οργάνωση και υλοποίηση του προγράμματος.

Η ένταση για τα επιλέξιμα κόστη είναι 100%. Σύμφωνα με το κοινοποιηθέν πρόγραμμα, όλες οι επιχορηγήσεις καταβάλλονται στη βάση των πραγματικών εξόδων. Για διάφορα επιλέξιμα κόστη καθορίζονται ανώτατα ποσά επιχορήγησης για τον υπολογισμό των οποίων λαμβάνονται υπόψη η διάρκεια του προγράμματος, η προέλευση του εκπαιδευτή, ο αριθμός των επιχειρήσεων και ο αριθμός των συμμετεχόντων από έκαστη επιχείρηση·

(στ) το πρόγραμμα τέθηκε σε ισχύ το 1993 και δεν έχει ημερομηνία λήξεως·

(ζ) προϋπολογισμοί: προβλεπόμενη δαπάνη για το 2002: £0,5 εκ.·

(η) νομική βάση: Ο περί Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Νόμος (Ν. 125(Ι) του 1999, άρθρο 21)·

(θ) προβλεπόμενοι δικαιούχοι: άνω των 1000 επιχειρήσεων·

(ι) μέσα παροχής πληροφοριών και ελέγχου. Η Αρμόδια Αρχή ασκεί έλεγχο, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες από το Σχέδιο διαδικασίες, κριτήρια και προϋποθέσεις, κατά τα στάδια έγκρισης, εφαρμογής και επιχορήγησης του προγράμματος. Πρόσθετος έλεγχος ασκείται από τον Εσωτερικό Ελεγκτή της Αρχής και τη Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας.

Για κάθε στάδιο χρησιμοποιούνται τα κατάλληλα έντυπα παροχής πληροφοριών για το πρόγραμμα που υποβάλλονται από το ίδρυμα κατάρτισης και εσωτερικά έντυπα που κριούνται από την Αρχή. Επίσης, όπου κρίνεται σκόπιμο, γίνονται επισκέψεις στο ίδρυμα και στο χώρο εφαρμογής του προγράμματος για συλλογή πρόσθετων πληροφοριών και έλεγχο της εφαρμογής του προγράμματος. Ο νόμος της Αρμόδιας Αρχής προνοεί ότι αυτή μπορεί να διορίζει υπαλλήλους ή άλλα πρόσωπα ως επιθεωρητές.

Η Αρμόδια Αρχή διαθέτει εξειδικευμένο σύστημα μηχανογράφησης στο οποίο καταχωρούνται όλα τα στοιχεία που αφορούν το συγκεκριμένο πρόγραμμα κατάρτισης.

(ια) σώρευση: Δεν επιτρέπεται σώρευση για το ίδιο επιλέξιμο κόστος.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

(α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό δια της ευνούχης μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

(β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις προϋποθέσεις του Νόμου—

(i) Χορηγείται έμμεσα από το Δημόσιο, διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγείται από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου που διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο που ορίζει και παύει το Υπουργικό Συμβούλιο·

(ii) συνιστά οικονομικό όφελος αφού η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (δικαιούχος 2(δ) ανωτέρω) σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας·

(iii) συνιστά ευνούχη μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής κι αυτό γιατί, παρόλο που το κοινοποιηθέν πρόγραμμα απευθύνεται προς όλες τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας, η Αρμόδια Αρχή έχει τη διακριτική ευχέρεια να επιλέγει ως δικαιούχους ετήσια, στη βάση του θεματολογίου προτεραιότητων, επιχειρήσεις σε συγκεκριμένους τομείς της οικονομίας·

(iv) τέλος, επειδή το κοινοποιηθέν πρόγραμμα επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(δ) ανωτέρω) και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, γ' αυτό το μέτρο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές των άλλων χωρών.

Η διαπίστωση και μόνο της ύπαρξης νόθευσης ή της δυνατότητας νόθευσης του ανταγωνισμού ικανοποιεί και την τελευταία προϋπόθεση που θέτει ο Νόμος στο άρθρο 2 στον ορισμό του όρου δημόσια ενίσχυση. Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται εκ του Νόμου να εξεταστεί περαιτέρω κατά πόσο η νόθευση του ανταγωνισμού είναι σημαντική ή όχι. Συνεπώς, ακόμα και στις περιπτώσεις εκείνες που το μερίδιο αγοράς των ενισχυόμενων επιχειρήσεων είναι αμελητέο, η πιο πάνω προϋπόθεση ικανοποιείται.

(γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες, όμως, απαιτείται κοινοποίηση.

Όσον αφορά την πρώτη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, κρίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που αφορά ενισχύσεις προς επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας καθώς επίσης και προς επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην πρώτη μεταποίηση των κλάδων αυτών εμπίπτει σε αυτή την κατηγορία και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.

(δ) Αναφορικά, εξάλλου, με τη δεύτερη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που δικαιούχοι είναι επι-

χειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημα τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Έφορου.

Λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω εξετάστηκε περαιτέρω σε ποια κατηγορία ενισχύσεων, από τις κατηγορίες που προνοούν τα άρθρα 4,5 και 5Α του Νόμου, εμπίπτουν οι υπόλοιπες δημόσιες ενισχύσεις.

Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Έφορος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται αποκλειστικά σε επιχειρήσεις που αποστέλλουν εργοδοτούμενους τους να παρακολουθήσουν προγράμματα επαγγελματικής εκπαίδευσης, κρίθηκε ότι η ενίσχυση δεν εμπίπτει σε καμιά από τις πέντε κατηγορίες που ορίζει το άρθρο 4.

Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο η δημόσια ενίσχυση εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημόσια ενίσχυση που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες, τη δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Νοείται ότι δεν αποτελούν ενισχύσεις για εξαγωγές οι δημόσιες ενισχύσεις που συνδέονται με το κόστος συμμετοχής σε εκθέσεις και το κόστος μελετών και συμβουλών για την εισαγωγή σε νέα γεωγραφική αγορά νέου ή υπάρχοντος προϊόντος. Κατά συνέπεια κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δεν εμπίπτει στο άρθρο 5Α του Νόμου.

Ενόψει των πιο πάνω, κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις πρόνοιες του άρθρου 5 και πιο συγκεκριμένα του 5(1)(β) του Νόμου, δηλαδή στις ενισχύσεις που μπορεί να εγκριθούν από τον Έφορο και αφορούν την προώθηση της ανάπτυξης ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Αφού λήφθηκε περαιτέρω υπόψη ότι το άρθρο 5(2) του Νόμου προνοεί την έκδοση κανονισμών, όπου είναι απαραίτητο, που περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση δημόσιων ενισχύσεων δυνάμει του άρθρου 5(1) του Νόμου, κρίθηκε ότι σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 5 του Νόμου η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δύναται να εγκριθεί από τον Έφορο με βάση τις πρόνοιες του Νόμου ή και των δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου εκδοθέντων Κανονισμών.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τις λεπτομέρειες του κοινοποιηθέντος προγράμματος (σκοπό-ένταση-δικαιούχους-σώρευση κ.ά.), έκρινε ότι τα κριτήρια που καθορίζουν οι περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμοί του 2001 θα μπορούσαν να ικανοποιηθούν, νοούμενου ότι το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων θα τύχει τροποποίησης. Λήφθηκαν, επίσης, υπόψη τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόζει η Αρχή σε περίπτωση έγκρισης του προγράμματος.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη όλα τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην κοινοποίηση και αφορούν τη μορφή, το περιεχόμενο και τους δικαιούχους του προγράμματος, έκρινε ότι τούτο συνιστά, για τους σκοπούς των Κανονισμών, πρόγραμμα γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης. Η γενική επαγγελματική εκπαίδευση ορίζεται στον κανονισμό 2 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001. Οι ενισχύσεις που χορηγούνται για την παροχή γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης, σύμφωνα με τον Κανονισμό 6(2), δέον να έχουν ακαθάριστη ένταση που να μην υπερβαίνει το 50% για μεγάλες επιχειρήσεις και το 70% για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις. Οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις ορίζονται στο παράρτημα των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις) Κανονισμών του 2001.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό 7 των ίδιων Κανονισμών, τα επιλέξιμα κόστη στο πλαίσιο ενίσχυσης για επαγγελματική εκπαίδευση είναι τα ακόλουθα:

- (i) Κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών·
- (ii) έξοδα μετακίνησης των εκπαιδευτών και των εκπαιδευομένων·
- (iii) τρέχουσες δαπάνες συμπεριλαμβανομένων και δαπανών που αφορούν υλικά και προμήθειες·
- (iv) αποσβέσεις εργαλείων και εξοπλισμού που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για το εκπαιδευτικό σχέδιο·
- (v) κόστος υπηρεσιών συμβούλων σε σχέση με το εκπαιδευτικό σχέδιο·
- (vi) κόστος προσωπικού των συμμετεχόντων στα σχέδια επαγγελματικής εκπαίδευσης μέχρι του ποσού των συνολικών επιλέξιμων κόστων που αναφέρονται στις υποπαραγράφους (i) μέχρι (v). Νοείται ότι στον υπολογισμό του κόστους προσωπικού των συμμετεχόντων στα σχέδια επαγγελματικής εκπαίδευσης λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ώρες κατά τις οποίες οι εργαζόμενοι συμμετείχαν στην επαγγελματική εκπαίδευση, αφού αφαιρεθούν οι παραγωγικές ώρες ή το ισοδύναμό τους.

Επιπλέον, σύμφωνα με τον Κανονισμό 8 των ίδιων Κανονισμών, "χορηγηθείσες ενισχύσεις σχετικά με το ίδιο επιλέξιμο κόστος, δε σωρεύονται με οποιαδήποτε άλλη ενίσχυση, εφόσον η σώρευση αυτή έχει ως αποτέλεσμα ακαθάριστη ένταση ενίσχυσης υπερβαίνουσα την καθοριζόμενη με τους παρόντες Κανονισμούς".

Με βάση τους πιο πάνω Κανονισμούς κρίθηκε ότι το κοινοποιηθέν πρόγραμμα δεν μπορεί να εγκριθεί ως έχει, διότι πρόκειται μιν για γενική εκπαίδευση δεν πληροί όμως όλες τις πιο πάνω προϋποθέσεις. Συγκεκριμένα, η ένταση της ενίσχυσης που προνοείται στο πρόγραμμα δεν είναι συμβατή με τους Κανονισμούς διότι υπερβαίνει τα επιτρεπτά ποσοστά. Επιπλέον, παρόλο που το κοινοποιηθέν πρόγραμμα αναφέρει πως όλες οι επιχορηγήσεις καταβάλλονται στη βάση των πραγματικών εξόδων με προσκόμιση αποδεικτικών στοιχείων, διαπιστώθηκε ότι στις περιπτώσεις τρεχουσών δαπανών, συμπεριλαμβανομένων και δαπανών που αφορούν υλικά και προμήθειες, ο υπολογισμός της επιχορήγησης δε γίνεται στη βάση των πραγματικών κόστων αλλά καταβάλλεται ένα κατ' αποκοπήν ποσό. Συνεπώς, σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το πρόγραμμα αυτό θα πρέπει να τροποποιηθεί ή να καταργηθεί το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003.

Ενόψει των πιο πάνω, ο Έφορος έκρινε ότι το πρόγραμμα εγκρίνεται με τον όρο ότι η Αρμόδια Αρχή θα προβεί πριν από τις 30.4.2003 στις ακόλουθες τροποποιήσεις:

Η ένταση της ενίσχυσης να υπολογίζεται ως ποσοστό επί επιτρεπτών επιλέξιμων κόστων και να μην υπερβαίνει τα ανώτατα όρια που αναφέρονται στις παραγράφους 3(δ)(i) και 3(δ)(ii). Διευκρινίζεται ότι η Αρμόδια Αρχή μπορεί να θέτει ανώτατα ποσά επιχορήγησης νοουμένου ότι αυτά θα προκαθοριστούν και θα γνωστοποιηθούν εκ των προτέρων.

Οι επιχορηγήσεις επί των επιλέξιμων κόστων, συμπεριλαμβανομένων των τρεχουσών δαπανών και δαπανών που αφορούν υλικά και προμήθειες, θα καταβάλλονται στη βάση των πραγματικών κόστων.

Επισημαίνεται, επιπλέον, ότι η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει να βεβαιώνεται ότι η εκπαίδευση που θα τυγχάνουν οι εργαζόμενοι με βάση το πρόγραμμα αυτό όχι μόνο θα χαρακτηρίζεται ως γενική εκπαίδευση, αλλά και θα ικανοποιεί πλήρως το σχετικό ορισμό όπως αυτός περιλαμβάνεται στον κανονισμό 2 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001.

Σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή δεν τροποποιήσει το κοινοποιηθέν πρόγραμμα μέχρι τις 30.4.2003 αυτό θα πρέπει να καταργηθεί. Ο Έφορος, όμως, αφού έλαβε υπόψη τους όρους με βάση τους οποίους παραχωρείται η ενίσχυση, διαπίστωσε ότι η Αρμόδια Αρχή, μετά την ενδεχόμενη κατάργησή του, δύναται, με βάση τα άρθρα 2 και 7 του Νόμου, να χαρακτηρίσει το πρόγραμμα ως ενίσχυση *de minimis*, δηλαδή ενίσχυση προς μία επιχείρηση, που λόγω του πολύ μικρού ύψους της (κάτω των £57.000 για περίοδο τριών χρόνων), δεν ελιφφέρει ή δεν μπορεί να ελιφφέρει οποιαδήποτε αισθητή νόθευση στον ανταγωνισμό.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

A. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο "Πολυεπιχειρησιακά προγράμματα συνεχούς κατάρτισης ζωτικής σημασίας" συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου. Η ενίσχυση αυτή σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου στο μέρος της που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας και της πρώτης μεταποίησης των κλάδων αυτών και επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα σε αλλοδαπούς και κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας και ως εκ τούτου δεν απαιτείται, για τις ενισχύσεις αυτές, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, έγκριση του Εφόρου.

Ως προς το υπόλοιπο μέρος του προγράμματος, κρίθηκε ότι αντιβαίνει σε ορισμένους όρους και διατάξεις του Νόμου ή και των Κανονισμών. Ως εκ τούτου, ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη και τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόσει η Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση έγκρισης του προγράμματος, αποφασίζει έγκριση του προγράμματος υπό τον όρο ότι τούτο θα τροποποιηθεί έτσι ώστε—

(α) Η ένταση της ενίσχυσης να υπολογίζεται ως ποσοστό επί επιτρεπτών επιλέξιμων

κόστων και να μην υπερβαίνει τα ανώτατα όρια που καθορίζουν οι σχετικοί Κανονισμοί και τα οποία αναφέρονται ανωτέρω. Διευκρινίζεται ότι η Αρμόδια Αρχή μπορεί να θέτει ανώτατα ποσά επιχορήγησης νοουμένου ότι αυτά θα προκαθοριστούν και θα γνωστοποιηθούν εκ των προτέρων.

(β) Οι επιχορηγήσεις επί των επιλέξιμων κόστων, συμπεριλαμβανομένων των τρεχουσών δαπανών και δαπανών που αφορούν υλικά και προμήθειες, θα καταβάλλονται στη βάση των πραγματικών κόστων.

Επισημαίνεται, επιπλέον, ότι η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει να βεβαιώνεται ότι η εκπαίδευση που θα τυγχάνουν οι εργαζόμενοι με βάση το πρόγραμμα αυτό όχι μόνο θα χαρακτηρίζεται ως γενική εκπαίδευση αλλά και θα ικανοποιεί πλήρως το σχετικό ορισμό όπως αυτός περιλαμβάνεται στον κανονισμό 2 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001.

Σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το υφιστάμενο πρόγραμμα μπορεί να συνεχισθεί με την παρούσα μορφή το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003 οπότε και θα πρέπει είτε να τροποποιηθεί ως ανωτέρω είτε να καταργηθεί.

Αποφασίζει, τέλος, ότι, εάν το κοινοποιηθέν πρόγραμμα καταργηθεί, δύναται, με βάση το Νόμο, να χαρακτηριστεί από την Αρμόδια Αρχή ως ενίσχυση "*de minimis*".

B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου.

Λευκωσία, 15 Απριλίου 2002.

ΧΡ. ΑΝΑΡΤΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

E.A.E. 25.06.002.65 (133.1.3.2.1.1.12)